

УДК 342.95: 351.74

## РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ГЕНДЕРНО МОТИВИРОВАННОМУ НАСИЛИЮ

*О. Г. Соколовская*

*Министерство внутренних дел Республики Беларусь  
заместитель начальника отдела организации работы  
участковых инспекторов милиции управления профилактики  
главного управления охраны правопорядка и профилактики  
милиции общественной безопасности  
e-mail: [olgainikita2015@gmail.com](mailto:olgainikita2015@gmail.com)*

**Аннотация.** В статье кратко изложены принципы национального законодательства, касающиеся вопросов противодействия гендерно мотивированному насилию и роль органов внутренних дел в данном процессе. Изучив отечественные нормативные правовые акты, автор анализирует имеющийся инструментарий белорусских правоохранителей в противодействии такому насилию с акцентом на профилактику насилия в семье.

**Ключевые слова:** гендерно мотивированное насилие, насилие в семье, меры индивидуальной профилактики правонарушений.

**Annotation.** The article summarizes the principles of national legislation regarding the issues of combating gender-based violence and the role of internal affairs agencies in this process. Having studied domestic regulatory legal acts, the author analyzes the available tools of Belarusian law enforcement in countering such violence with a focus on the prevention of domestic violence.

**Keywords:** gender-based violence, domestic violence, individual crime prevention measures.

Одной из проблем современной Беларуси является отношение общества к вопросам гендерного равенства. На протяжении более двух десятков лет в нашей стране неуклонно претворяется в жизнь политика, направленная на формирование и укоренение принципа равного доступа для женщин и мужчин к общественным ресурсам и благам при выполнении ими социальных функций вне зависимости от половой принадлежности. Однако, несмотря на прилагаемые усилия, так называемые гендерные стереотипы или сформировавшиеся представления о должном «женском» и «мужском» поведении, предназначении женщин и мужчин, выполняемых ими социальных ролях еще довольно крепки, что в некоторой степени обусловлено и нормами законодательства.

Так, с одной стороны, национальное законодательство дискриминационно нейтрально, поскольку не закрепляет преимущество той или иной группы людей в зависимости от наличия (отсутствия) какого-либо признака, существо-

вание которого объективно не оправдано. Законодательные акты построены на принципах равноправия мужчин и женщин и не содержат норм, прямо либо косвенно дискриминирующих граждан по признаку пола. В Конституции Республики Беларусь закреплён принцип равенства всех перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов.

Более того, статьей 190 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее — УК) установлена ответственность за умышленное прямое или косвенное нарушение, либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан, в том числе в зависимости от пола, причинившие существенный вред правам, свободам и законным интересам гражданина [1].

В то же время в отечественном законодательстве отсутствует понятие и определение гендерного равенства и, соответственно, гендерно мотивированного насилия. Использование гендерной терминологии встречается фактически только в статье 18 Кодекса Республики Беларусь об образовании, согласно которой гендерное воспитание является основной составляющей воспитания в целом и направлено на формирование у обучающегося представлений о роли и жизненном предназначении мужчин и женщин в современном обществе [2].

При этом наиболее гендерно чувствительным, как ни странно, видится законодательство, регулирующее вопросы правоохранительной деятельности, в том числе касающиеся противодействия насилию в семье и торговле людьми.

В уголовном, уголовно-исполнительном, уголовно-процессуальном законодательстве и законодательстве об административных правонарушениях имеется ряд норм, напрямую защищающих права именно женщин.

К примеру, в соответствии со статьей 199 УК («Нарушение законодательства о труде») необоснованный отказ в приеме на работу или увольнение женщины по мотивам ее беременности либо заведомо незаконное увольнение лица с работы наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или исправительными работами на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до трех лет [1].

Половое сношение вопреки воле потерпевшей (в том числе супруги) с применением насилия или с угрозой его применения к женщине или ее близким либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей является изнасилованием и в соответствии с частью 1 статьи 166 УК наказывается ограничением свободы на срок до четырех лет или лишением свободы на срок от трех до семи лет. В данном случае потерпевшей может быть только женщина. При этом в части третьей пункта 2 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 27 сентября 2012 г. № 7 «О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности или половой свободы

(статьи 166–170 УК)» указано, что «предшествующее совершению преступления поведение, образ жизни, наличие брачных отношений с обвиняемым и другие данные о личности не исключают признания лица потерпевшим по делам данной категории» [3].

При реализации уголовной ответственности получила свое развитие идея гуманизации уголовных наказаний по отношению к женщинам. Законодательство предусматривает для женщин ограничения в применении отдельных видов наказания. К примеру, женщинам не могут быть назначены пожизненное заключение и смертная казнь (статьи 58, 59 УК).

Наряду с этим за все формы насилия (физическое, психологическое, сексуальное) УК и Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) предусмотрена уголовная и (или) административная ответственность.

И уголовная, и административная ответственность гендерно нейтральна: потерпевшим от насилия или лицом, его совершившим, может быть как женщина, так и мужчина. В то же время статистика свидетельствует, что потерпевшими от бытовых или правонарушений в сфере торговли людьми в большинстве своем являются женщины и девочки. Женщины и девочки составляют практически 80 % всех потерпевших от преступлений, совершенных в отношении членов семьи, и практически 100 %, когда указанные деяния относятся к преступлениям против половой свободы и половой неприкосновенности. В то же время на протяжении последних трех лет все обвиняемые по так называемым бытовым половым преступлениям — это исключительно мужчины.

КоАП содержит специальную норму, направленную на противодействие насилию в семье. Частью 2 статьи 9.1 КоАП установлена ответственность за нанесение побоев, не повлекшее причинения телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника либо члена семьи, если в этих действиях нет состава преступления, а также за нарушение защитного предписания [4].

Сама по себе диспозиция статьи гендерно нейтральна, но, как показывает практика, в подавляющем большинстве в результате данного правонарушения женщины становятся потерпевшими от рук своих мужей либо сожителей.

Профилактика насилия в семье является одним из приоритетных направлений служебной деятельности органов внутренних дел (далее — ОВД). Сотрудники ОВД осуществляют учет сведений о правонарушениях, совершенных членами семьи, обобщают и систематизируют полученную информацию. Тактические приемы профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений очень трудно упорядочить какой-то четко ограниченной системой

правил, поскольку их применение зависит от многих обстоятельств. Это означает, что сотрудник ОВД в пределах закона, используя профессиональные навыки, имеет свободу выбора тактических приемов и может применять их в зависимости от сложившейся ситуации.

Национальное законодательство имеет довольно широкий правовой инструментарий для противодействия насилию в семье. В целом деятельность по предотвращению данного негативного явления представляет собой комплекс правовых, организационных, социально-экономических, предупредительных, восстановительных мер. Создан и действует механизм взаимодействия и сотрудничества между соответствующими государственными органами и неправительственными организациями, позволяющий защитить от насилия и оказать поддержку пострадавшим, воспрепятствовать семейным агрессорам, привлечь их к ответственности.

Помимо применения индивидуальных профилактических мер, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», из которых наиболее действенной является вынесение защитного предписания, ОВД осуществляют сбор материалов для привлечения к административной либо уголовной ответственности, для принятия в установленном порядке решений о направлении граждан в лечебно-трудовые профилактории, признании ограниченно дееспособными, об отобрании ребенка без лишения родительских прав или о лишении родительских прав и др.; разъясняют гражданам, пострадавшим от насилия в семье, их право обратиться с заявлением о возбуждении уголовного дела либо с заявлением об административном правонарушении, информируют их об организациях, в которых оказывается помощь пострадавшим от насилия в семье; в пределах своей компетенции осуществляют подготовку материалов для принятия в установленном порядке решений о привлечении граждан, совершающих насилие в семье, к административной или уголовной ответственности.

Сдерживающее влияние на состояние преступности в сфере быта оказывает активное применение так называемых превентивных норм, к которым относят привлечение к уголовной ответственности за умышленное причинение легкого телесного повреждения, истязание и угрозу убийством, причинением тяжких телесных повреждений или повреждением имущества. Своевременное возбуждение уголовных дел по данным составам нередко помогает предотвратить совершение более тяжких преступлений, таких как убийство, умышленное причинение тяжкого телесного повреждения и др.

Вместе с тем особенностью большинства перечисленных мер, в том числе защитного предписания, является его обязательная преюдициальность: принятию предшествует вынесение постановления о наложении административно-

го взыскания за деяния, совершенные по отношению к члену семьи, которое, в свою очередь, возможно только после поступления соответствующего заявления от потерпевшего или его законного представителя. Такой порядок применения мер индивидуальной профилактики правонарушений не является оптимальным, поскольку не позволяет оперативно приступить к работе с лицом, совершившим насилие, в целях пресечения новых посягательств. Данная мера используется, по сути, в качестве дополнительного наказания к решению по делу об административном правонарушении.

При этом не предусматривается возможность применения защитного предписания в случае совершения преступления. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется лишь в отношении лица, подозреваемого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 2 лет. Причинение же легкого телесного повреждения либо угроза убийством (статьи 153 и 186 УК) к данной категории дел не относятся. При этом порядка 70 % бытовых преступлений относятся к категории не представляющих большой общественной опасности.

Соответственно, и пострадавший, и совершивший насилие в период проведения проверки по заявлениям или сообщениям о преступлении и в ходе предварительного следствия в большинстве случаев продолжают проживать совместно, что может повлечь (и влечет на практике) более тяжкие последствия развития конфликта. В определенной степени решению рассматриваемой проблемы будет способствовать применение защитного предписания к лицу, в отношении которого начат административный либо уголовный процесс в связи с совершением домашнего насилия. Проработка данного вопроса в настоящее время осуществляется в рамках разрабатываемого проекта Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам профилактики правонарушений».

Помимо этого, данный законопроект содержит положения о проведении с лицами, допускающими домашнее насилие, коррекционных программ, отдельные аспекты которых уже сегодня апробируются для мужчин, совершивших преступления в отношении членов семьи и находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Вторым не менее важным направлением деятельности ОВД по противодействию гендерно мотивированному насилию является выявление и пресечение фактов торговли женщинами, и эта сфера наиболее нормативно урегулирована по сравнению с иными видами такого насилия. Республика Беларусь является участником всех универсальных конвенций ООН, направленных на противодействие торговле людьми. В 2012 году принят Закон Республики Беларусь

«О противодействии торговле людьми». Выработаны ключевые нормативные правовые акты в данной сфере. УК предусмотрено семь составов преступлений, охватывающих все виды и формы «современного рабства». Урегулированы иные проблемные вопросы. Для информирования граждан и расширения доступа к информации о противодействии торговле людьми в МВД действует телефон горячей линии по безопасному выезду за границу.

Таким образом, сегодня сложно переоценить роль ОВД в противодействии гендерно мотивированному насилию, однако многие механизмы еще требуют совершенствования.

1. Уголовный кодекс Республики Беларусь : 9 июля 1999 г., № 275-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.11.2019 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 1999 г. № 76. 2/50. [Вернуться к статье](#)

2. Кодекс Республики Беларусь об образовании [Электронный ресурс] : 13 янв. 2011 г., № 243-З : принят Палатой представителей 2 дек. 2010 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 2010 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 г. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

3. О судебной практике по делам о преступлениях против половой неприкосновенности или половой свободы (статьи 166–170 УК) : постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 27 сент. 2012 г., № 7, 9 окт. 2012 г., № 6/1225 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. Минск, 2012. [Вернуться к статье](#)

4. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 21 апр. 2003 г., № 194-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.03.2020 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2003. № 87. 2/980. [Вернуться к статье](#)